

Q/Jan



# ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

เพื่อทบ. (สพท.)

เลขที่รับ... ๔๓๕

วันที่ ๒๗ ก.ค. ๒๕๕๘

เวลา.....

ส่วนราชการ สน.บพ. (สทร.)

โทร./โทรสาร ๐-๒๗๕๑-๗๓๑๔-๖

ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๗๔๕

วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการรับตั้งครรภ์แทน (อัมบุญ)

เรียน ผอ.สพท.

ด้วยสำนักทะเบียนกลางได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยการปฏิบัติตามประกาศสำนักทะเบียนกลางดังกล่าว มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับระบบปฏิบัติการทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์เพื่อการบริการประชาชน ได้แก่

๑. การออกหนังสือรับรองการเกิด (ท.ร.๑/๑) ของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน แพทย์ผู้ทำคลอดจะลงรายการของหญิงที่คลอดเด็กในช่องมารดาและสามีของหญิงนั้นในช่องบิดาใน ท.ร.๑/๑ และจะต้องบันทึกเอกสารข้อตกลงที่ทำขึ้นระหว่างสามีและภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนตามแบบที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ซึ่งจะมีรายการสถานที่ที่ทำข้อตกลงและวันที่ทำข้อตกลงไว้เป็นหมายเหตุใน ท.ร.๑/๑ เพื่อเป็นหลักฐานสำคัญในการแจ้งเกิด กรณีดังกล่าวอาจกระทบกับโปรแกรมการออก ท.ร.๑/๑ ผ่านระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ของโรงพยาบาลกับสำนักทะเบียนกลาง

๒. การรับแจ้งการเกิดสำหรับเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน กำหนดให้(๑) สามีหรือภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน (อาจเป็นเจ้าของเชื้อและเจ้าของไข่) เป็นผู้แจ้งการเกิดเป็นลำดับแรก (รวมถึงผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าวให้แจ้งการเกิดแทน) และ (๒) ให้หญิงที่รับตั้งครรภ์แทน (ผู้ทำคลอดเด็ก) เป็นผู้แจ้งการเกิดลำดับรอง ในกรณีที่สามีและภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนไม่สามารถแจ้งการเกิดได้ ซึ่งมีอยู่ ๓ กรณี ได้แก่ เสียชีวิตทั้งสองคน ไม่อยู่ในประเทศไทย และไม่ปรากฏตัวภายหลังการคลอดเด็ก แต่ถ้าบุคคลตาม (๑) และ (๒) ไม่สามารถทำหน้าที่ได้ จะให้เจ้าบ้านเป็นผู้แจ้งการเกิด

๓. การออกสูติบัตรให้กับเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน จะลงรายการของสามีและภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนตามที่ปรากฏชื่อในเอกสารข้อตกลงตามข้อ ๑ เป็นบิดาและมารดาของเด็ก ส่วนทะเบียนคนเกิด (สูติบัตร ตอน ๒) จะต้องมีหมายเหตุเป็นกรณีเกิดจากการตั้งครรภ์แทนและมีรายการของหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน และสามีของหญิงดังกล่าว ไว้ด้วย (ข้อมูลดังกล่าวจะเก็บไว้ในฐานข้อมูลฯ และไม่เปิดเผยเป็นการทั่วไป ไม่ว่าจะเป็นการคัดสำเนาสูติบัตร ท.ร.๑/ก หรือ ท.ร.๑๒ เว้นแต่กรณีมีเหตุต้องปฏิบัติตามกฎหมาย หรือเจ้าของรายการหรือบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจเป็นผู้ร้องขอ)

๔. การแก้ไขชื่อบิดาและมารดาในทะเบียนคนเกิด ทะเบียนบ้านและฐานข้อมูลฯ ของบุคคลที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนที่เกิดก่อนวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ทำได้ต่อเมื่อมีคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลเยาวชนและครอบครัว โดยนายทะเบียนจะต้องบันทึกสถานการณ์ดังกล่าวไว้ในระบบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ขอให้แจ้งผลให้ทราบด้วย

เรียน ผอ.สพท.

- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

- เพื่อบันทึกข้อมูล

กรณีผู้แจ้งการเกิดแทน

กรณีไหนขอวันที่ ๒๗ ก.ค. ๒๕๕๘

กมล

ว-  
จทพ.

(นายวินัส สีสุข)

ผอ.สทร.

- ทบ. ๒๗/๗/๕๘  
สำนักทะเบียนกลาง สน.บพ. (สทร.)

(นายสัญญาชัย เตษุณิถิตวัจน์)

ผอ.สพท.



ประกาศสำนักทะเบียนกลาง

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน  
โดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์

โดยที่พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดเงื่อนไขความเป็นบิดาและมารดาโดยชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน และกำหนดผู้มีหน้าที่แจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนไว้เป็นการเฉพาะ และให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรา ๘/๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้อำนวยการทะเบียนกลางออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“ผู้มีหน้าที่แจ้งการเกิด” หมายถึง

(๑) สามีหรือภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนตามที่ปรากฏรายการบุคคลในเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าว

(๒) หญิงที่รับตั้งครรภ์แทน (ผู้คลอดเด็ก) ตามที่ปรากฏรายการบุคคลในเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน ในกรณีสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนถึงแก่ความตายก่อนเด็กเกิด หรือไม่อยู่ในประเทศไทย หรือไม่ปรากฏตัวเกินกว่า ๑๕ วันนับแต่วันที่เด็กนั้นเกิด

(๓) เจ้าบ้านของสถานพยาบาลที่ทำคลอดเด็กซึ่งเกิดจากการตั้งครรภ์แทน ในกรณีบุคคลตาม (๑) และ (๒) ไม่สามารถแจ้งการเกิดได้

ข้อ ๒ การแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน ให้ผู้มีหน้าที่แจ้งการเกิดยื่นคำร้องขอแจ้งเกิดพร้อมพยานหลักฐานต่อนายทะเบียนผู้รับแจ้ง ดังต่อไปนี้

ก. สถานที่แจ้งการเกิด ได้แก่ สำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่เด็กเกิด หรือท้องที่อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ข. พยานหลักฐานที่ต้องยื่นพร้อมคำร้อง ได้แก่

๑. บัตรประจำตัวของผู้แจ้ง

๒. สำเนาบัตรประจำตัวหรือเอกสารแสดงตัวของสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน หรือหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน กรณีมอบอำนาจให้บุคคลอื่นแจ้งการเกิดแทน

๓. สำเนาทะเบียนบ้านฉบับเจ้าบ้านที่จะเพิ่มชื่อเด็กเข้าในทะเบียนบ้าน

๔. หลักฐานการจดทะเบียนสมรสของสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน โดยถ้าเป็นการจดทะเบียนสมรสตามกฎหมายของต่างประเทศ จะต้องมีหลักฐานการจดทะเบียนบันทึกฐานะแห่งครอบครัว

๕. หนังสือเดินทางของสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน กรณีสามีหรือภริยาเป็นคนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทยโดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

๖. เอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน ระหว่างสามีและภริยาที่ขอด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน กับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน ซึ่งจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๗. หนังสือรับรองการเกิด (ท.ร.๑/๑)

๘. หนังสือมอบอำนาจ (ถ้ามี)

ข้อ ๓ เมื่อนายทะเบียนผู้รับแจ้งได้รับแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนแล้ว ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เรียกตรวจหลักฐานจากผู้แจ้ง

(๒) สอบสวนสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน ให้ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุผลที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน ประวัติของหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน ความสัมพันธ์ระหว่างสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน การปกครองและการอุปการะเลี้ยงดูเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน ความประสงค์จะให้บุคคลใดเป็นบิดาและมารดาของเด็กระหว่างสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน ความประสงค์จะให้บันทึกและเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการตั้งครรภ์แทนของเด็กที่เกิดในสุติบัตรและฐานข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร เป็นต้น

(๓) กรณีสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนเป็นคนต่างด้าว ให้สอบสวนบุคคลที่เกี่ยวข้องให้ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประวัติ ภูมิลำเนาที่อยู่ อาชีพ การเดินทางเข้าออกประเทศไทย สาเหตุที่แต่งงานกับคู่สมรสที่เป็นคนสัญชาติไทย ความต้องการนำเด็กที่เกิดไปต่างประเทศ เป็นต้น

(๔) เมื่อตรวจสอบพยานหลักฐานถูกต้องแล้ว ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๔.๑) ออกสุติบัตรให้แก่เด็กที่เกิด โดยลงรายการตามหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ เว้นแต่รายการบิดาและมารดา ให้เป็นไปตามข้อตกลงของสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน กับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน และให้บันทึกสถานที่ เลขที่ และวันที่ที่ออกหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ ไว้ในสุติบัตรและทะเบียนคนเกิดด้วย

(๔.๒) บันทึกจัดเก็บ (scan) หนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ และเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน รวมถึงเอกสารแสดงตนของสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนที่เป็นคนต่างด้าวไว้ในฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์

(๔.๓) บันทึกความสัมพันธ์ระหว่างสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนและสามี (ถ้ามี) ตามเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทนไว้ในทะเบียนประวัติราษฎรของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน รวมถึงเงื่อนไขในการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวตามความประสงค์ของผู้แจ้งการเกิด

(๔.๔) มอบสูติบัตรให้แก่ผู้แจ้งการเกิดโดยให้ผู้รับลงชื่อรับมอบเอกสารดังกล่าวพร้อมวันเดือนปีที่รับไว้เป็นหลักฐาน

ข้อ ๔ ข้อมูลเกี่ยวกับการรับตั้งครรภ์แทนที่จัดเก็บไว้ในฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎร ให้เก็บเป็นความลับ ห้ามมิให้เปิดเผยแก่บุคคลใด เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากบิดาหรือมารดาที่ชอบด้วยกฎหมายตามที่ระบุไว้ในสูติบัตร หรือเจ้าของข้อมูลกรณีบรรลุนิติภาวะแล้ว หรือการเปิดเผยตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

ข้อ ๕ กรณีบุคคลที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนก่อนวันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับ และมีคำสั่งของศาลที่สั่งให้ผู้นั้นเป็นบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายของสามีและภริยาที่ดำเนินการให้มีการตั้งครรภ์แทน มีความประสงค์จะขอแก้ไขรายการบิดาและมารดาในสูติบัตร ทะเบียนคนเกิด และทะเบียนบ้าน ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้นายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นของสำนักทะเบียนที่แก้ไขรายการดังกล่าว บันทึกข้อมูลเกี่ยวกับการรับตั้งครรภ์แทนไว้ในทะเบียนประวัติราษฎรของบุคคลที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนด้วย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายกฤษฏา บุญราช)  
อธิบดีกรมการปกครอง  
ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง

## แนวทางปฏิบัติ

เรื่อง การจดทะเบียนการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน  
โดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์

### ที่มาของเรื่อง

พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ประการหนึ่ง เพื่อกำหนดสถานะความเป็นบิดามารดาที่ชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากการใช้เทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ ให้เหมาะสม เนื่องจากกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน (พพ.) ในเรื่องความเป็นบิดามารดาที่ชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนหรืออุ้มบุญ ไม่สอดคล้องกับความสัมพันธ์ในทางพันธุกรรม

สาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ที่เกี่ยวข้องกับการทะเบียนราษฎร ได้แก่

๑. มาตรา ๓ นิยามคำว่า “การตั้งครรภ์แทน” หมายความว่า การตั้งครรภ์โดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ โดยหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนมีข้อตกลงเป็นหนังสือไว้กับสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายก่อนตั้งครรภ์ว่าจะให้ทารกในครรภ์เป็นบุตรของสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายนั้น

๒. มาตรา ๒๑ สรุปว่า เงื่อนไขในการดำเนินการให้มีการตั้งครรภ์แทน ได้แก่

(๑) สามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์จะมีบุตรโดยให้หญิงอื่นตั้งครรภ์แทน ต้องมีสัญชาติไทย ในกรณีที่สามีหรือภริยามีได้มีสัญชาติไทย ต้องจดทะเบียนสมรสมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี

(๒) หญิงที่รับตั้งครรภ์แทนต้องมีใบบุพการีหรือผู้สืบสันดานของสามีหรือภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๑)

(๓) หญิงที่รับตั้งครรภ์แทนต้องเป็นญาติสืบสายโลหิตของสามีหรือภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๑) ในกรณีที่ไม่มีญาติสืบสายโลหิต ให้หญิงอื่นรับตั้งครรภ์แทนได้

(๔) หญิงที่รับตั้งครรภ์แทนต้องเป็นหญิงที่เคยมีบุตรมาก่อนแล้วเท่านั้น ถ้าหญิงนั้นมีสามีที่ชอบด้วยกฎหมายหรือชายที่อยู่กินฉันสามีภริยา จะต้องได้รับความยินยอมจากสามีด้วย

๓. มาตรา ๒๕ สรุปว่า ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน...

๔. มาตรา ๒๙ สรุปว่า เด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนโดยหญิงอื่น ให้เด็กนั้นเป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายของสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์จะมีบุตร แม้ว่าสามีหรือภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายนั้นจะถึงแก่ความตายก่อนเด็กเกิด

๕. มาตรา ๓๐ สรุปว่า ในกรณีที่สามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนถึงแก่ความตายก่อนเด็กเกิด ให้หญิงที่รับตั้งครรภ์แทนเป็นผู้ปกครองเด็กนั้นจนกว่าจะมีการตั้งผู้ปกครองขึ้นใหม่

๖. มาตรา ๓๑ สรุปว่า เมื่อหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนจะไปฝากครรภ์หรือไปคลอดบุตร ให้นำข้อตกลงที่จัดทำขึ้นกับสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนไปแสดงต่อแพทย์ผู้รับฝากครรภ์หรือผู้ที่จะทำคลอด ณ สถานพยาบาลแห่งนั้นเพื่อเป็นหลักฐานในการออกหนังสือรับรองการเกิด และการแจ้งการเกิดของเด็ก

๗. มาตรา ๓๒ สรุปว่า ให้สามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน มีหน้าที่แจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน แต่ถ้าสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวถึงแก่ความตายก่อนเด็กเกิด ไม่อยู่ในประเทศไทย หรือไม่ปรากฏตัวภายหลังจากการคลอดเด็กนั้น ให้หญิงที่รับตั้งครรภ์แทน มีหน้าที่แจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน

๘. มาตรา ๕๖ สรุปว่า ให้ผู้ที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนก่อนวันที่กฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับ ไม่ว่าจะมิใช่ข้อตกลงเป็นหนังสือหรือไม่ก็ตาม สามีหรือภริยาที่ดำเนินการให้มีการตั้งครรภ์แทน หรือพนักงานอัยการมีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลเยาวชนและครอบครัวฯ ให้มีคำสั่งให้ผู้ที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายของสามีและภริยาที่ดำเนินการให้มีการตั้งครรภ์แทน นับแต่วันที่ผู้นั้นเกิด ทั้งนี้ ไม่ว่าสามีและภริยาผู้นั้นจะเป็นสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

#### แนวทางปฏิบัติในการรับแจ้งการเกิด

เมื่อมีผู้ติดต่อขอแจ้งการเกิดให้กับเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน (มีข้อสังเกต ได้แก่ (๑) เด็กจำพวกนี้น่าจะต้องเกิดในสถานพยาบาล (๒) มีหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ ซึ่งจะลงรายการของหญิงที่คลอดเด็ก (ผู้รับตั้งครรภ์แทน) ในช่องมารดาของเด็ก แต่จะมีหมายเหตุชื่อสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน (ผู้ที่เป็นเจ้าของเชื้อและเจ้าของไข่) ระบุไว้ในหนังสือรับรองการเกิดด้วย) ให้นายทะเบียนดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบผู้แจ้งเกิดว่าเป็นบุคคลที่กฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่แจ้งการเกิดหรือไม่ โดยพิจารณาตามลำดับ ได้แก่

(๑) สามีหรือภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนตามที่ปรากฏรายการบุคคลในเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากบุคคลดังกล่าว

(๒) หญิงที่รับตั้งครรภ์แทน (ผู้คลอดเด็ก) ตามที่ปรากฏรายการบุคคลในเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน ในกรณีสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนถึงแก่ความตายก่อนเด็กเกิด หรือไม่อยู่ในประเทศไทย หรือไม่ปรากฏตัวเกินกว่า ๑๕ วันนับแต่วันที่เด็กนั้นเกิด

(๓) เจ้าบ้านของสถานพยาบาลที่ทำคลอดเด็กซึ่งเกิดจากการตั้งครรภ์แทน ในกรณีบุคคลตาม (๑) และ (๒) ไม่สามารถแจ้งการเกิดได้

๒. ให้ผู้แจ้งเกิดยื่นคำร้องตามแบบ ท.ร.๓๑ พร้อมด้วยหลักฐานต่างๆ ดังนี้

(๑) บัตรประจำตัวของผู้แจ้ง

(๒) สำเนาบัตรประจำตัวหรือเอกสารแสดงตัวของสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน หรือหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน กรณีมอบอำนาจให้บุคคลอื่นแจ้งการเกิดแทน

(๓) สำเนาทะเบียนบ้านฉบับเจ้าบ้านที่จะเพิ่มชื่อเด็กเข้าในทะเบียนบ้าน

(๔) หลักฐานการจดทะเบียนสมรสของสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน โดยถ้าเป็นการจดทะเบียนสมรสตามกฎหมายของต่างประเทศ จะต้องมียุทธการจดทะเบียนบันทึกฐานะแห่งครอบครัว

(๕) หนังสือเดินทางของสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน กรณีสามีหรือภริยาเป็นคนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทยโดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๖) เอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน ระหว่างสามีและภริยาที่ขอด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน กับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน ซึ่งจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

(๗) หนังสือรับรองการเกิด (ท.ร.๑/๑) ของโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่เด็กคลอด

(๘) หนังสือมอบอำนาจ (ถ้ามี)

๓. ตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของพยานหลักฐานของผู้แจ้งตามข้อ ๒ ถ้าไม่ครบหรือมีเหตุอันควรสงสัย ให้แจ้งผู้แจ้งการเกิดทราบเป็นหนังสือโดยให้นำหลักฐานมาเพิ่มหรือแก้ไขโดยเร็ว

๔. สอบสวนสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน ให้ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุผลที่ให้มีการตั้งครรภ์แทน ประวัติของหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน ความสัมพันธ์ระหว่างสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน การปกครองและการอุปการะเลี้ยงดูเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน ความประสงค์จะให้บุคคลใดเป็นบิดาและมารดาของเด็ก ความประสงค์จะให้บันทึกและเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการตั้งครรภ์แทนของเด็กในสูติบัตรและฐานข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร เป็นต้น

กรณีสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนเป็นคนต่างด้าว ให้สอบสวนบุคคลที่เกี่ยวข้องให้ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประวัติ ภูมิลำเนาที่อยู่ อาชีพ การเดินทางเข้าออกประเทศไทย สาเหตุที่แต่งงานกับคู่สมรสที่เป็นคนสัญชาติไทย ความต้องการนำเด็กที่เกิดไปต่างประเทศ เป็นต้น

๕. ถ้าหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนเป็นผู้แจ้งการเกิด ให้นายทะเบียนสอบสวนผู้แจ้ง และสามีของผู้แจ้ง ไม่ว่าจะเป็นผู้แจ้งที่จดทะเบียนสมรสหรือไม่ ให้ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความสัมพันธ์ทางเครือญาติหรืออย่างอื่นระหว่างผู้แจ้งกับสามีและภริยาที่ขอด้วยกฎหมายที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน เหตุผลที่รับตั้งครรภ์แทน สาเหตุและระยะเวลาการตาย หรือการไม่อยู่ในประเทศไทย หรือไม่ปรากฏตัวหลังจากการคลอดเด็กนั้นของสามีภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน แล้วแต่กรณี การปกครองและการอุปการะเลี้ยงดูเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน ความประสงค์จะให้บุคคลใดเป็นบิดาและมารดาของเด็ก

๖. รวบรวมหลักฐานเสนอนายทะเบียนผู้รับแจ้งพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตรับแจ้งการเกิด โดยถ้าพิจารณาไม่อนุญาต ให้แจ้งผู้แจ้งการเกิดทราบเป็นหนังสือโดยระบุเหตุผลในการพิจารณาดังกล่าว ข้อกฎหมาย การโต้แย้งหรืออุทธรณ์ และระยะเวลาการโต้แย้งหรืออุทธรณ์ ไว้ในหนังสือแจ้งให้ชัดเจน

๗. กรณีมีคำสั่งให้รับแจ้งการเกิด ให้นายทะเบียนออกสูติบัตรให้แก่เด็กที่เกิด โดยลงรายการตามหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ เว้นแต่รายการบิดาและมารดา ให้เป็นไปตามข้อตกลงของสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทน และให้บันทึกชื่อสถานพยาบาล เลขที่หนังสือรับรองการเกิด และวันที่ที่ออกหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ ไว้ในสูติบัตรและทะเบียนคนเกิดด้วย

๘. บันทึกจัดเก็บ (scan) หนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ และเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทน รวมถึงเอกสารแสดงตนของสามีหรือภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนที่เป็นคนต่างด้าวไว้ในฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์

๙. บันทึกความสัมพันธ์ระหว่างสามีและภริยาซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทนกับหญิงที่รับตั้งครรภ์แทนและสามี (ถ้ามี) ตามเอกสารข้อตกลงการตั้งครรภ์แทนไว้ในฐานข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน รวมถึงเงื่อนไขการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวตามความประสงค์ของผู้แจ้งเกิด

๑๐. มอบสูติบัตรให้แก่ผู้แจ้งการเกิดโดยให้ผู้รับลงชื่อรับมอบเอกสารดังกล่าวพร้อมวันเดือนปีที่ได้รับไว้เป็นหลักฐาน

#### การปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลและการแก้ไขรายการ

๑. การเปิดเผยข้อมูลโดยการขอตรวจ หรือคัดสำเนารายการเกี่ยวกับการรับตั้งครรภ์แทนที่จัดเก็บไว้ในฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎร ให้ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยห้ามมิให้เปิดเผยแก่บุคคลที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับเจ้าของรายการ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากบิดาหรือมารดาที่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนตามที่ระบุไว้ในสูติบัตร หรือเจ้าของข้อมูลกรณีบรรลุนิติภาวะแล้ว หรือการเปิดเผยเพื่อประโยชน์หรือการปฏิบัติหน้าที่ของราชการ

๒. การแก้ไขรายการบิดาและมารดาในเอกสารทะเบียนราษฎร เช่น สูติบัตร ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนบ้าน เป็นต้น ของบุคคลที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนก่อนวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘) ให้ดำเนินการได้เฉพาะกรณีผู้ยื่นคำร้องมีคำสั่งของศาลที่สั่งให้ผู้นั้นเป็นบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายของสามีและภริยาที่ดำเนินการให้มีการตั้งครรภ์แทน โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ในหมวดที่ว่าด้วยการแก้ไขรายการทะเบียนราษฎร โดยให้นายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณา ทั้งนี้ ให้นายทะเบียนแก้ไขรายการในฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร โดยบันทึกเลขที่คดีและวันที่มีคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาลไว้ด้วย

ส่วนการทะเบียนราษฎร

กรกฎาคม ๒๕๕๘



# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๙.๑/



กรมการปกครอง

ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์

เรียน อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

อ้างถึง พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘

ตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๑ กำหนดให้หญิงที่รับตั้งครรภ์แทน นำข้อตกลงที่จัดทำขึ้นกับสามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน ไปแสดงต่อแพทย์ผู้รับฝากครรภ์หรือผู้ที่จะทำคลอดเพื่อเป็นหลักฐานในการออกหนังสือรับรองการเกิดและการแจ้งการเกิดของเด็ก และมาตรา ๓๒ วรรคสาม กำหนดให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการแจ้งการเกิดของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติฉบับที่อ้างถึงข้างต้นกำหนดให้สามีและภริยาที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน เป็นบิดาและมารดาที่ชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน ซึ่งเป็นข้อยกเว้นความเป็นบิดามารดาที่ชอบด้วยกฎหมายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่ถือว่าหญิงที่คลอดเด็กเป็นมารดาที่ชอบด้วยกฎหมายของเด็ก ดังนั้น เพื่อให้การรับแจ้งการเกิดและการออกสูติบัตรให้กับเด็กที่เกิดจากการรับตั้งครรภ์แทนเป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอความร่วมมือแจ้งโรงพยาบาลและสถานพยาบาลทุกแห่งถือปฏิบัติในการออกหนังสือรับรองการเกิด (ท.ร.๑/๑) ของเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทน โดยให้บันทึกเพิ่มเติมในเอกสารดังกล่าวว่า “กรณีการตั้งครรภ์แทนตามข้อตกลงระหว่างนาย....และนาง....(ชื่อสามีและภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน) กับนาง.... (ผู้รับตั้งครรภ์แทน) ทำขึ้นที่.... เมื่อวันที่....” แล้วลงชื่อกำกับและให้มอบหนังสือรับรองการเกิดดังกล่าวให้สามีหรือภริยาที่ประสงค์ให้มีการตั้งครรภ์แทน เพื่อนำไปแจ้งการเกิดต่อนายทะเบียนผู้รับแจ้งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายดลเดช พัฒนรัฐ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

ส่วนการทะเบียนราษฎร

โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๓๑๔-๖