

ด่วนมาก

ที่ มท 0309.1/ว 19



สำนักทะเบียนกลาง

ถนนลาลูกกา ปท. 12150

18 สิงหาคม 2546

เรื่อง การตรวจสอบและแก้ไขปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎรเพื่อสนับสนุนการเลือกตั้ง

เรียน นายทะเบียนจังหวัด ทุกจังหวัด และนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนมาก ที่ มท 0309.1/ว 15 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2546

2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0309.5/ว 2637 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบรายการบ้าน รายการบุคคลเกินและรายการบุคคลซ้ำซ้อน

ตามที่ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหายุ่งยากบุคคลชื่อซ้ำในทะเบียนบ้านเพื่อปรับปรุงฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงและสนับสนุนการเลือกตั้งฯ ปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึงหมายเลข 1 นั้น

สำนักทะเบียนกลาง ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งศึกษาปัญหากรณีการร้องเรียนและคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ผ่านมา ซึ่งพบว่าสาเหตุประการหนึ่งเกิดจากบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ถูกต้อง อันเนื่องมาจาก (1) เขตพื้นที่การปกครองระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ชัดเจนหรือมีแนวเขตทับซ้อน มีผลต่อการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและการจัดพิมพ์บัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (2) มีรายชื่อบุคคลที่ตายไปแล้วแต่ยังไม่ได้จำหน่ายรายการในทะเบียนบ้าน และ (3) มีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อน และเพื่อให้การปรับปรุงรายการทะเบียนราษฎรของสำนักทะเบียนต่าง ๆ มีความครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบันมากยิ่งขึ้น สามารถสนับสนุนการจัดการเลือกตั้งทุกประเภทให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักทะเบียนกลางได้จัดทำโครงการตรวจสอบและแก้ไขรายการบุคคลในทะเบียนบ้านกรณีชื่อเกินและซ้ำซ้อนในสำนักทะเบียนเดียวกันเพื่อป้องกันความผิดพลาดในการพิมพ์บัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเป็นการดำเนินการในส่วน of สำนักทะเบียนเพื่อควบคู่ไปกับแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบและแก้ไขบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึงหมายเลข 2 โดยมุ่งเน้นกลุ่มเป้าหมายที่สำนักทะเบียนต่าง ๆ จะต้องแก้ไขปัญหายังมีจำนวน 3 ประเภท ได้แก่

1. รายการของบ้านที่ไม่ชัดเจนในเรื่องที่ตั้งของบ้านว่าอยู่ในเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ซึ่งอาจเกิดจากการทับซ้อนของเขตพื้นที่การปกครองระหว่างเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น
2. รายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปีที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลที่น่าจะเสียชีวิตแล้ว
3. รายการบุคคลที่มีชื่อซ้ำในทะเบียนบ้าน

และเพื่อให้การดำเนินการของสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ จึงได้ปรับปรุงโปรแกรมการประมวลผลและจัดพิมพ์บัญชีข้อมูลกลุ่มเป้าหมายให้มีความสมบูรณ์สามารถประมวลผลได้อย่างถูกต้องมากยิ่งขึ้น อีกทั้งได้รับปรับปรุงรูปแบบของบัญชีฯ ทั้ง 3 ประเภทให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว

/แก่การปฏิบัติงาน...

แก่การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โดยเฉพาะการปฏิบัติงานภาคสนามในพื้นที่ รวมถึงได้จัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบ ปรับปรุงแก้ไขและจำหน่ายรายการตามโครงการฯ เพื่อเป็นคู่มือในการดำเนินงานของสำนักทะเบียนต่าง ๆ ตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

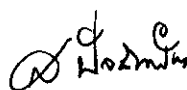
ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตรวจสอบ ปรับปรุงแก้ไขรายการบ้าน และจำหน่ายรายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี หรือรายการบุคคลชื่อซ้ำของสำนักทะเบียนต่าง ๆ ตามโครงการที่อ้างถึงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้สำนักทะเบียนจังหวัดและสำนักทะเบียนกรุงเทพมหานครส่งสำนักทะเบียนทุกแห่งในพื้นที่รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

1. ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบรายการบ้าน รายการบุคคลเกินและรายการบุคคลซ้ำซ้อนที่ส่งมาพร้อมหนังสือฉบับนี้ เพิ่มเติมจากการปฏิบัติตามหนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนมาก ที่ มท 0309.1/ว 15 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2546 โดยในส่วนของการจัดพิมพ์บัญชีรายการบ้านและรายการบุคคลที่จะทำการตรวจสอบตามข้อ 2 การรายงานผลการดำเนินการตามข้อ 5 และการรายงานการจำหน่ายรายการบุคคลตามข้อ 6 ของหนังสือสั่งการฉบับดังกล่าว ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้ในเอกสารที่ส่งมาพร้อมหนังสือฉบับนี้แทน

2. การสำรวจตรวจสอบรายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี และรายการบุคคลชื่อซ้ำ หากสำนักทะเบียนใดจะดำเนินการด้วยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานภาคสนามในพื้นที่ และต้องการให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปร่วมดำเนินการด้วย ก็ให้แจ้งประสานงานเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งชักชวนไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรjit ปังฉิมมันท์)

ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง

สำนักบริหารการทะเบียน

ส่วนการทะเบียนราษฎร

โทร 0-2791-7314-6

โทรสาร 0-2791-7338

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบรายการบ้าน รายการบุคคลเกินและรายการบุคคลซ้ำซ้อน

ก. การประมวลผลและจัดพิมพ์บัญชีฯ

1. สำนักทะเบียนที่ปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์

(1.1) บัญชีรายการบ้าน จะดำเนินการเฉพาะกรณีบ้านที่มีปัญหาความไม่ชัดเจนในเรื่องของที่ตั้งของบ้านว่าอยู่ในเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด เช่น กรณีเทศบาลมีพื้นที่ทับซ้อนกับองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นฯ โดยใช้โปรแกรมระบบการออกรายงานเกี่ยวกับคนและบ้าน (PHRS) ข้อ 19 (2)

(1.2) บัญชีรายชื่อบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี โดยใช้โปรแกรมระบบการออกรายงานเกี่ยวกับคนและบ้าน (PHRS) ข้อ 16

(1.3) บัญชีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อน โดยใช้โปรแกรมระบบการออกรายงานเกี่ยวกับคนและบ้าน (PHRS) ข้อ 24

2. สำนักทะเบียนที่ไม่ได้ปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ให้ประสานการปฏิบัติกับศูนย์บริหารการทะเบียนภาคหรือศูนย์ฯ จังหวัด ดำเนินการจัดพิมพ์บัญชีตามข้อ (1.1) - (1.3) ให้

ข. การตรวจสอบความถูกต้องเป็นปัจจุบันของข้อมูลตามบัญชีฯ

(1) บัญชีรายการบ้าน ให้สำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นแห่งที่พบว่ามีรายการของบ้านที่ยังไม่ชัดเจนในเรื่องของที่ตั้งของบ้านว่าอยู่ในเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาเรื่องแนวเขตการปกครองและ กทต.ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน เพื่อพิจารณาตรวจสอบรายการบ้านให้ถูกต้อง ครบถ้วนตามความเป็นจริง ดังนี้

- กรณีพบว่ารายการบ้านอยู่ผิดสำนักทะเบียนหรืออยู่ผิดเขตการปกครองและสรุปได้ว่าบ้านหลังนั้นอยู่ในพื้นที่สำนักทะเบียนใดหรืออยู่ในเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้สำนักทะเบียนที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมในบัญชีรายการบ้านให้ชัดเจน ถูกต้อง โดยให้คณะกรรมการทุกคนลงชื่อกำกับไว้ด้วย

- กรณีพบว่ารายการบ้านอยู่ผิดสำนักทะเบียนหรืออยู่ผิดเขตการปกครองแต่สรุปไม่ได้ว่าบ้านหลังนั้นอยู่ในเขตพื้นที่สำนักทะเบียนใดหรืออยู่ในเขตปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีชื่ออยู่ในบ้านหลังนั้นใช้สิทธิเลือกตั้งตามเดิมไปก่อน จนกว่าจะได้ข้อยุติเรื่องเขตพื้นที่จึงทำการปรับปรุงรายการบ้านหลังนั้นให้ถูกต้อง

(2) บัญชีรายชื่อบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี และ (3) บัญชีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อน ให้สำนักทะเบียนทำหนังสือแจ้งเจ้าบ้านหรือเจ้าของรายการมาให้ถ้อยคำต่อนายทะเบียนเพื่อยืนยันรายการที่ถูกตัดออก หรือจะใช้วิธีการประสานความร่วมมือกับ กทต.ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดเจ้าหน้าที่ออกไปในพื้นที่เพื่อทำการสำรวจตรวจสอบข้อเท็จจริง ณ บ้านแต่ละหลังก็ได้ โดยการจำหน่ายรายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปีที่ไม่มีตัวตนอยู่จริงและการจำหน่ายรายการบุคคลชื่อซ้ำซ้อน ให้ดำเนินการดังนี้

1. จำหน่ายรายการบุคคลนั้นในบัญชีรายชื่อตาม (2) หรือ (3) แล้วแต่กรณี ณ บ้านหลังที่ไม่มีตัวตนหรือไม่อาศัยอยู่จริง โดยเขียนคำว่า "จำหน่าย" ข้างหน้ารายการนั้น และให้เจ้าบ้านหรือเจ้าของรายการหรือผู้ให้ข้อมูลแล้วแต่กรณีลงชื่อยืนยันการจำหน่ายในบัญชีรายชื่อฯ แทนการยื่นคำร้อง
2. เจ้าหน้าที่ผู้ทำการสำรวจตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงชื่อในบัญชีรายชื่อฯ เพื่อยืนยันการดำเนินงาน
3. ออกเลขที่คำร้องสำหรับการจำหน่ายรายการโดยไม่ต้องเขียนคำร้องตามแบบพิมพ์ฯ ทั้งนี้ให้ใช้บัญชีรายชื่อตาม (2) หรือ (3) เป็นแบบคำร้องขอจำหน่ายรายการบุคคลโดยอนุโลม
4. กรอกเลขที่คำร้องและวันเดือนปีที่ออกเลขที่คำร้องดังกล่าวลงในบัญชีรายชื่อตาม (2) หรือ (3) แล้วแต่กรณี พร้อมทั้งให้นายทะเบียนลงชื่อกำกับไว้

ค. การปรับปรุงข้อมูลทะเบียนราษฎร

เมื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามข้อ ข แล้ว ให้สำนักทะเบียนนำบัญชีฯ ทั้ง 3 ประเภทที่ดำเนินการเรียบร้อยแล้วมาทำการปรับปรุงข้อมูล ดังนี้

(1) กรณีสำนักทะเบียนที่ปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์

- ปรับปรุงรายการบ้านในฐานข้อมูลโดยใช้โปรแกรม ท.ร. 44 หรือโปรแกรมแก้ไขพื้นที่การปกครอง (Chgarea) กรณีแก้ไขบ้านจำนวนมาก ๆ และหากเป็นกรณีบ้านอยู่ผิดสำนักทะเบียน ให้ดำเนินการส่งมอบทะเบียนบ้านให้สำนักทะเบียนที่บ้านหลังนั้นอยู่ในเขตการปกครอง โดยทำบัญชีส่งมอบระหว่างสำนักทะเบียนให้ชัดเจน

- จำหน่ายรายการบุคคลในฐานข้อมูล โดยกรณีบุคคลอายุมากกว่า 90 ปี ให้ใช้โปรแกรม ท.ร. 97 ข้อ 201 ส่วนกรณีบุคคลที่มีชื่อซ้ำซ้อน ให้ใช้ข้อ 203 และให้หมายเหตุว่า "ซ้ำกับรหัสเลข....." เสร็จแล้วให้ปรับปรุงรายการในสำเนาทะเบียนบ้านฉบับเจ้าบ้านให้ถูกต้องตรงกันกับฐานข้อมูลด้วย โดยลงเลขที่คำร้องและวันเดือนปีตามที่ปรากฏในบัญชีรายชื่อบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี หรือบัญชีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อนแล้วแต่กรณี และให้นายทะเบียนลงชื่อกำกับไว้

(2) กรณีสำนักทะเบียนที่ไม่ได้ปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์

- แก้ไขรายการบ้านในทะเบียนบ้าน และหากเป็นกรณีบ้านอยู่ผิดสำนักทะเบียน ให้ดำเนินการส่งมอบทะเบียนบ้านให้สำนักทะเบียนที่บ้านหลังนั้นอยู่ในเขตการปกครอง โดยทำบัญชีส่งมอบระหว่างสำนักทะเบียนให้ชัดเจน

- จำหน่ายรายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปีที่ไม่มีตัวตนอยู่จริง หรือรายการบุคคลชื่อซ้ำซ้อนแล้วแต่กรณี ในทะเบียนบ้านฉบับสำนักทะเบียนและสำเนาทะเบียนบ้านฉบับเจ้าบ้าน โดยลงเลขที่คำร้องและวันเดือนปีตามที่ปรากฏในบัญชีรายชื่อบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี หรือบัญชีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อนแล้วแต่กรณี และให้นายทะเบียนลงชื่อกำกับไว้

- ให้ส่งบัญชีรายการบ้าน บัญชีรายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี และบัญชีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อน ที่ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงเอกสารทะเบียนบ้านแล้ว ไปยังศูนย์บริหารการทะเบียนภาคหรือศูนย์ฯ จังหวัด เพื่อทำการปรับปรุงรายการในฐานข้อมูลให้ถูกต้อง และเมื่อได้รับบัญชีฯ ทั้ง 3 ประเภทกลับคืนจากศูนย์ฯ ภาคหรือศูนย์ฯ จังหวัดแล้ว ให้สำนักทะเบียนเก็บไว้เป็นหลักฐานในการตรวจสอบ

ง. การปรับปรุงบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จะดำเนินการเฉพาะกรณีที่ได้จัดพิมพ์บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสร็จแล้วก่อนที่จะได้มีการปรับปรุงข้อมูลทะเบียนราษฎร ให้สำนักทะเบียนดำเนินการดังนี้

1. ให้ขีดฆ่ารายการผู้มีสิทธิเลือกตั้งในบ้านหลังที่ไม่อยู่ในเขตเลือกตั้งออก และเพิ่มเติมรายการผู้มีสิทธิเลือกตั้งในบ้านหลังนั้นในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งของเขตเลือกตั้งที่บ้านนั้นตั้งอยู่
2. ให้ขีดฆ่ารายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปีที่ไม่มีตัวตนอยู่จริง หรือรายการบุคคลที่มีชื่อซ้ำซ้อนออกจากบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

สำหรับรายการบุคคลที่มีชื่อซ้ำซ้อนที่เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งสำนักทะเบียนยังไม่สามารถดำเนินการตรวจสอบปรับปรุงหรือจำหน่ายรายการได้นั้น ให้สำนักทะเบียนที่ปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์จัดพิมพ์บัญชีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อนโดยใช้โปรแกรมในเมนุระบบเลือกตั้ง ข้อ 9 จัดส่งบัญชีดังกล่าวให้ กกต.ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ส่วนสำนักทะเบียนที่ไม่ได้ปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ให้ประสานงานกับศูนย์บริหารการทะเบียนภาคหรือศูนย์ฯ จังหวัด หรือสำนักทะเบียนที่ปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ที่อยู่ข้างเคียง ดำเนินการจัดพิมพ์บัญชีรายชื่อบุคคลซ้ำซ้อนที่ยังไม่ได้จำหน่ายให้

จ. การรายงานผล

ให้สำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินการตรวจสอบ ปรับปรุงแก้ไขรายการ และการจำหน่ายรายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปีและรายการบุคคลชื่อซ้ำซ้อน ไปยังสำนักทะเบียนจังหวัดหรือสำนักทะเบียนกรุงเทพมหานครแล้วแต่กรณี เพื่อรวบรวมสรุปรายงานสำนักทะเบียนกลาง ดังนี้

ครั้งที่ 1 รายงานจังหวัดภายในวันที่ 30 สิงหาคม 2546 โดยจังหวัดรายงานสำนักทะเบียนกลางภายในวันที่ 1 กันยายน 2546

ครั้งต่อไป รายงานจังหวัดภายในวันที่ 30 กันยายน , 30 ตุลาคม , 30 พฤศจิกายน และ 30 ธันวาคม 2546 โดยจังหวัดรายงานสำนักทะเบียนกลางภายในวันที่ 10 ของเดือนถัดไป เช่น 10 ตุลาคม , 10 พฤศจิกายน 2546 เป็นต้น ทั้งนี้ หากสำนักทะเบียนใดดำเนินการแก้ไขปรับปรุงหรือจำหน่ายรายการตามบัญชีฯ ทั้ง 3 ประเภท ครบถ้วนเสร็จสิ้นแล้วในเดือนใด ให้รายงานเพื่อขอปิดโครงการได้โดยไม่ต้องจัดทำรายงานในรอบต่อ ๆ ไปอีก

ข้อมูลที่จะต้องรายงาน ประกอบด้วย

1. รายการบ้าน ตามบัญชีฯ จำนวน.....หลัง ตั้งแต่เริ่มโครงการได้ตรวจสอบแล้วจำนวน.....หลัง พบว่ามีปัญหาเรื่องแนวเขต จำนวน.....หลัง ได้แก้ไขแล้วทั้งสิ้นจำนวน.....หลัง
2. รายการบุคคลที่มีอายุมากกว่า 90 ปี ตามบัญชีฯ จำนวน.....คน ตั้งแต่เริ่มโครงการได้ตรวจสอบแล้วจำนวน.....คน พบว่าไม่มีตัวตนอยู่จริงจำนวน.....คน ได้จำหน่ายแล้วทั้งสิ้นจำนวน.....คน
3. รายการบุคคลชื่อซ้ำซ้อน ตามบัญชีฯ จำนวน.....คน ตั้งแต่เริ่มโครงการได้ตรวจสอบแล้วจำนวน.....คน พบว่าเป็นบุคคลชื่อซ้ำซ้อนจำนวน.....คน ได้จำหน่ายแล้วทั้งสิ้นจำนวน.....คน