

ด่วนมาก
ที่ มท ๐๓๐๙/ว ๑๓๒๕๒



กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การออกหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด และปลัดกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙/ว ๒๖๗๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบคำร้อง และแบบหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า จำนวน ๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กและบุคคลที่ไม่ปรากฏบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้ง หรือที่เรียกว่า “คนไร้รากเหง้า” ที่ไม่สามารถแจ้งการเกิดหรือขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านเนื่องจากไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติ โดยกำหนดให้ผู้ที่มีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด สามารถยื่นขอมีสัญชาติไทยได้ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง คุณสมบัติอื่นของผู้ที่มีสิทธิยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๑๙/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้บุคคลที่จะขอมีสัญชาติไทยต้องมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึงข้างต้น กำหนดให้นายอำเภอและผู้อำนวยการเขตมีหน้าที่ในการจัดทำหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าด้วย ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสม สอดคล้องกับแนวทางของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อให้อำเภอและสำนักงานเขตทุกแห่ง ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. ผู้ที่จะขอหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า จะต้องเป็นคนที่ไม่ปรากฏบุพการี หรือบุพการีทอดทิ้งตั้งแต่วัยเยาว์ ไม่ว่าจะเป็นผู้ที่เกิดในราชอาณาจักร เกิดนอกราชอาณาจักร หรือไม่สามารถพิสูจน์สถานะการเกิดได้ว่าเกิดในหรือนอกราชอาณาจักร และจะอยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐ เอกชน หรืออยู่นอกสถานสงเคราะห์ก็ได้

๒. บุคคลตามข้อ ๑ จะต้องมีหลักฐานทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประวัติที่นายทะเบียนจัดทำให้ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร มีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก และมีบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (เฉพาะกรณีบุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๕ ปีขึ้นไป)

๓. กรณีเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ให้ผู้ปกครองเป็นผู้ยื่นคำร้องแทน ส่วนเด็กที่อายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป จะยื่นคำร้องด้วยตนเองก็ได้

/๔. สถานที่...

๔. สถานที่ยื่นคำขอ ได้แก่

๔.๑ ผู้ที่มีชื่อในทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประวัติอยู่ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นคำร้องต่อผู้อำนวยการเขต ณ สำนักงานเขตที่มีชื่อในทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประวัติ

๔.๒ ผู้ที่มีชื่อในทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประวัติอยู่ในจังหวัดอื่น นอกกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นคำร้องต่อนายอำเภอ ณ ที่ว่าการอำเภอที่มีชื่อในทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประวัติ

๔.๓ กรณีเด็กนักเรียนที่เรียนอยู่ในโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์หรือโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ให้ผู้อำนวยการโรงเรียนนั้นเป็นผู้ออกหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าก็ได้

๕. ให้หน่วยงานที่รับคำร้องตรวจสอบข้อมูลของผู้ร้องจากพยานหลักฐานที่มีอยู่ รวมถึงการสอบพยานบุคคลที่น่าเชื่อถือซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับผู้ร้อง หรือรู้จักประวัติของผู้ร้อง เช่น ผู้อุปการะ ครู นายจ้าง ผู้นำชุมชน เป็นต้น ให้ได้ข้อเท็จจริงว่าผู้ร้องมีสถานะเป็นคนที่ไม่ปรากฏบุพการี หรือถูกบุพการีทอดทิ้งตั้งแต่วัยเยาว์ แล้วให้จัดทำหนังสือรับรองขึ้น ๒ ฉบับ โดยฉบับหนึ่งให้มอบให้ผู้ขอหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า ส่วนอีกฉบับ ให้จัดเก็บไว้เป็นคู่ฉบับเพื่อเป็นหลักฐานในการตรวจสอบ ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่รับคำร้องขอหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า พร้อมเอกสารครบถ้วน

๖. เนื่องจาก “คนไร้รากเหง้า” หมายถึง คนที่ไม่ปรากฏบุพการี หรือบุพการีทอดทิ้ง ไม่สามารถติดตามค้นหาและพิสูจน์ความสัมพันธ์การเป็นเครือญาติร่วมสายโลหิตกับบิดา มารดา หรือญาติพี่น้อง ดังนั้น เมื่อเจ้าหน้าที่รับคำร้องตามข้อ ๓.๕ แล้ว ให้ตรวจพยานเอกสารหรือสอบสวนพยานบุคคลให้ได้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานะความเป็นคนไร้รากเหง้า ซึ่งอาจเกิดได้จากสาเหตุหลายประการ อาทิ

(๑) ถูกบิดามารดาหรือผู้ปกครองทอดทิ้งและถูกพบตัวในสถานพยาบาล สถานที่เอกชน และที่สาธารณะ เกิดขึ้นได้กับเด็กแรกเกิด และเด็กไร้เดียงสา เช่น กรณีมีผู้นำเด็กมาจ้างเลี้ยงหรือฝากเด็กไว้แล้วทอดทิ้งไป

(๒) บิดาหรือมารดาเสียชีวิตตั้งแต่เด็ก ซึ่งอาจเกิดจากอุบัติเหตุ ภัยธรรมชาติ หรือโรคภัยไข้เจ็บ ไม่รู้จักญาติพี่น้องหรือติดตามหาญาติพี่น้องไม่พบ

(๓) เด็กเร่ร่อน หนีออกจากบ้าน หรือพลัดหลงจากบิดามารดาหรือผู้ปกครอง และไม่ทราบข้อมูลสถานที่ตั้งของบ้านที่อยู่อาศัย ข้อมูลเกี่ยวกับบิดามารดาและญาติพี่น้อง

(๔) เด็กที่ถูกลักพาตัวไปจากผู้ปกครองเป็นเวลานาน ติดตามหาบิดามารดาและญาติพี่น้องไม่พบ

๗. ให้นายอำเภอและผู้อำนวยการเขต เป็นผู้พิจารณาอนุญาตและลงนามรับรองในหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า หรืออาจจะมอบอำนาจให้ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มบริหารงานปกครอง (ปลัดอำเภออาวุโส) หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต แล้วแต่กรณี เป็นผู้อนุญาตและลงนามในหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า ก็ได้

๘. กรณีผู้มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ร้องขอหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า มีพยานหลักฐานไม่ครบถ้วนหรือไม่ถูกต้อง ให้แจ้งผู้ร้องเพื่อแก้ไขหรือแสดงหลักฐานเพิ่มเติมภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่รับแจ้ง หากผู้ร้องไม่ได้แก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าคำร้องนั้นเป็นอันพับไป และถ้าผู้ร้องประสงค์จะขอหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า ให้ยื่นคำร้องพร้อมพยานหลักฐานใหม่

๙. หลักฐานประกอบการยื่นคำร้อง ประกอบด้วย

(๑) รูปถ่ายหน้าตรง ไม่สวมหมวก ขนาด ๒ นิ้ว จำนวน ๓ รูป

(๒) สำเนาทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประวัติ ที่มีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก

(๓) บัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (เฉพาะผู้ที่มีอายุตั้งแต่ ๕ ปีขึ้นไป)

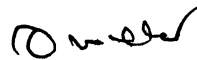
(๔) หลักฐานอื่น เช่น สำเนาบันทนาการรับตัวเด็กที่ถูกทอดทิ้ง เด็กเร่ร่อน เด็กที่ไม่ปรากฏบุพการี บันทึกระจำวัน หลักฐานการศึกษา เป็นต้น

ทั้งนี้ กรมการปกครอง (สำนักทะเบียนกลาง) อยู่ระหว่างการจัดทำโปรแกรมการจัดทำหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวและเป็นการสร้างฐานข้อมูลหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า โดยคำร้องและหนังสือรับรองฯ จะพิมพ์ออกจากระบบคอมพิวเตอร์ รูปถ่ายของผู้ขอหนังสือรับรองฯ จะใช้รูปถ่ายจากฐานข้อมูลบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน แต่ในระยะเริ่มแรกก่อนที่โปรแกรมการจัดทำหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าด้วยระบบคอมพิวเตอร์จะแล้วเสร็จ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของอำเภอและสำนักงานเขตจัดทำแบบคำร้องและแบบหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าขึ้นเองก่อนตามแบบที่ส่งมาพร้อมนี้ และจัดทำสมุดคุมการออกหนังสือรับรองดังกล่าวให้ชัดเจน ตรวจสอบได้ และเมื่อได้จัดทำหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าให้ผู้ร้องรายใดแล้ว ให้สแกนคำร้อง พยานเอกสาร และคู่มือหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า ไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ด้วยทุกราย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งอำเภอและสำนักงานเขตทุกแห่งให้ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วัลย์ตำรวจโท



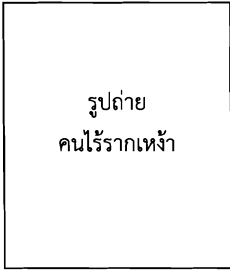
(อาทิตย์ บุญญะโสภิต)

อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร ๐ ๒๗๙๑ ๗๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๙๐๖ ๙๒๔๗



รูปถ่าย
คนไร้รากเหง้า

แบบคำร้องขอหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า เพื่อประกอบการขอสถานะบุคคลและสัญชาติ

ที่ว่าการอำเภอ/สำนักงานเขต.....

คำร้องเลขที่...../...(ปี พ.ศ.)...

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ขอหนังสือรับรอง

๑. ข้าพเจ้า.....ชื่อสกุล.....เลขประจำตัวประชาชน.....
วันเดือนปีเกิด.....อายุ.....ปี.....เดือน บิดาชื่อ.....สัญชาติ.....
มารดาชื่อ.....สัญชาติ.....ที่อยู่ปัจจุบันเลขที่.....หมู่ที่.....ตรอก/ซอย.....
ถนน.....ตำบล.....เขต/อำเภอ.....จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....
โทรศัพท์..... ยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าให้กับ

ตนเอง

ชื่อ.....ชื่อสกุล.....เลขประจำตัวประชาชน.....

วันเดือนปีเกิด.....อายุ.....ปี.....เดือน ภูมิลำเนาอยู่บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....ตรอก/ซอย.....

ถนน.....ตำบล.....เขต/อำเภอ.....จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....

บิดาชื่อ.....สัญชาติ.....มารดาชื่อ.....สัญชาติ.....

มีความเกี่ยวข้องกับข้าพเจ้าในฐานะ.....

๒. ข้าพเจ้าได้แนบหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาพร้อมคำร้องนี้ จำนวน.....ฉบับ ได้แก่

สำเนาทะเบียนบ้าน ทะเบียนประวัติ ท.ร.๓๘/๑ หรือ ท.ร.๓๘

บัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย บัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน

รูปถ่ายขนาด ๒ นิ้ว จำนวน ๓ รูป

หลักฐานอื่น (ถ้ามี) ระบุ.....

๓. ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความที่แจ้งไว้ข้างต้นทั้งหมดนั้นเป็นความจริงทุกประการ หากปรากฏว่ามีการปกปิดข้อเท็จจริงหรือแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ข้าฯ ยินยอมให้ยกเลิกคำร้องฉบับนี้และให้แจ้งความดำเนินคดีแก่ข้าฯ ได้

(ลงชื่อ).....ผู้ยื่นคำร้อง

(.....)

ส่วนที่ ๒ สำหรับเจ้าหน้าที่

ได้รับคำร้องและหลักฐานของผู้ร้องเมื่อวันที่.....

ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่า

ถูกต้อง ครบถ้วน เห็นควรดำเนินการให้

ไม่ครบ/ต้องแก้ไข ได้แก่

(ลงชื่อ).....เจ้าหน้าที่

(.....)

คำสั่งนายอำเภอ/ผู้อำนวยการเขต

อนุญาต/ดำเนินการให้

ไม่อนุญาต ให้แจ้งผู้ร้องทราบ

(ลงชื่อ).....

(.....)

ตำแหน่ง.....

